



ГОДИШЕН ДОКЛАД

за дейността на

Административен съд
град Стара Загора

за

2021 година

Настоящият отчетен период е 15-ти за работата на Административен съд - Стара Загора след създаването му.

По утвърденото длъжностно щатно разписание на съда към 01.01.2021 г. са определени 8 броя длъжности за магистрати, от които 1 председател, 1 заместник председател и 6 съдии. Към същата дата са заети седем длъжности за магистрати, а на разкритата с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол №19 от 25.07.2019 г., осма щатна бройка за длъжност „съдия“ в Административен съд – Стара Загора, със заповед на председателя на ВАС, считано от 16.09.2019 г. на осн. чл. 94, ал.1, във връзка с чл. 227 от ЗСВ е командирована съдия Кремена Грозева-Костова от Административен съд – Хасково. На освободената от съдия Манолов поради настъпила смърт на 17.10.2021 г. щатна бройка за длъжността „съдия“ със заповед на председателя на ВАС, считано от 27.10.2021 г. на осн. чл. 94, ал.1, във връзка с чл. 227 от ЗСВ е командирована съдия Яница Ченалова от Окръжен съд – Сливен.

Утвърдените длъжности за съдебни служители към 01.01.2021 г. са 29,5 броя.

През отчетния период, считано от 18.01.2021 г., след обявен през 2020 г. и проведен конкурс е заета по трудово правоотношение на основание чл. 67, ал. 1 от КТ длъжността „съдебен помощник“.

С Решение по протокол №24/13.10.2021 г., Комисия „Съдебна администрация“ към СК на ВСС даде съгласие за оставане на работа на съдебен служител, заемащ длъжността „съдебен секретар“, придобил, считано от 24.10.2021 г. право на пенсия за осигурителен стаж и възраст на основание чл. 68 от КСО до назначаване на нов, по реда на чл. 343 от ЗСВ, във връзка с чл. 138 от ПАС.

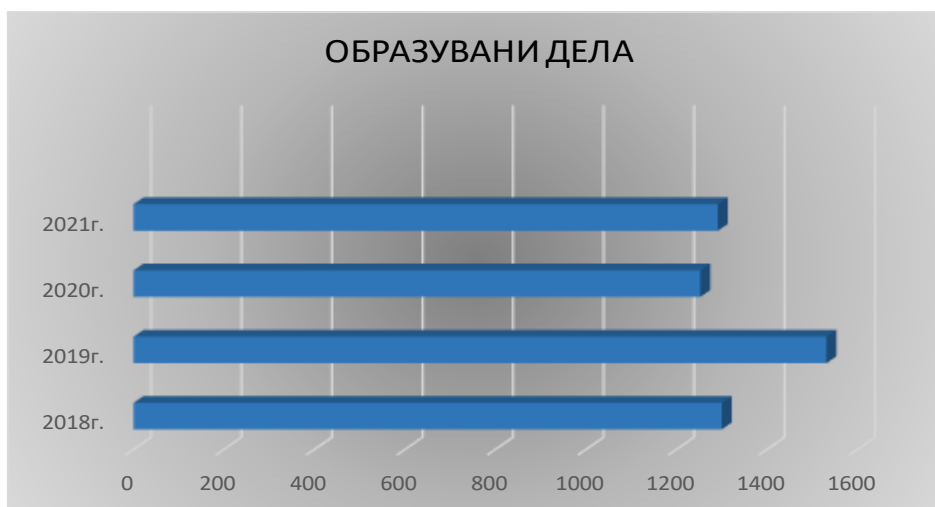
С Решение по протокол № 42, т. 13.1.3 от заседание, проведено на 23 ноември 2021 г., Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет разкри на основание чл. 30, ал. 5, т. 8 от ЗСВ 1 (една) щатна бройка за длъжността „съдебен деловодител-регистратура“ в Административен съд – Стара Загора.

Със Заповед №РД-134/09.12.2021 г. е обявен конкурс за заемане на предстояща за освобождаване 1 (една) щатна бройка за длъжността „съдебен секретар“ и за новоразкритата 1(една) щатна бройка за длъжността „съдебен деловодител-регистратура“. Към настоящия момент конкурсната процедура не е приключила.

Така към 31.12.2021 г., съгласно утвърденото щатно разписание на съда, длъжностите за съдебни служители са 30,5, които са заети от 29 съдебни служители, тъй като 0,5 щатната длъжност „шофьор“ е заета по втори трудов договор при същия работодател на основание чл. 110 от КТ.

При така посоченото кадрово обезпечение от магистрати и съдебни служители през 2021 г. в Административен съд Стара Загора са образувани за разглеждане общо 1291 дела, представени в съотношение на броя образувани дела към този от предходните отчетни периоди в съответната таблица и графика:

ГОДИНА	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.
ОБРАЗУВАНИ ДЕЛА	1300	1531	1252	1291

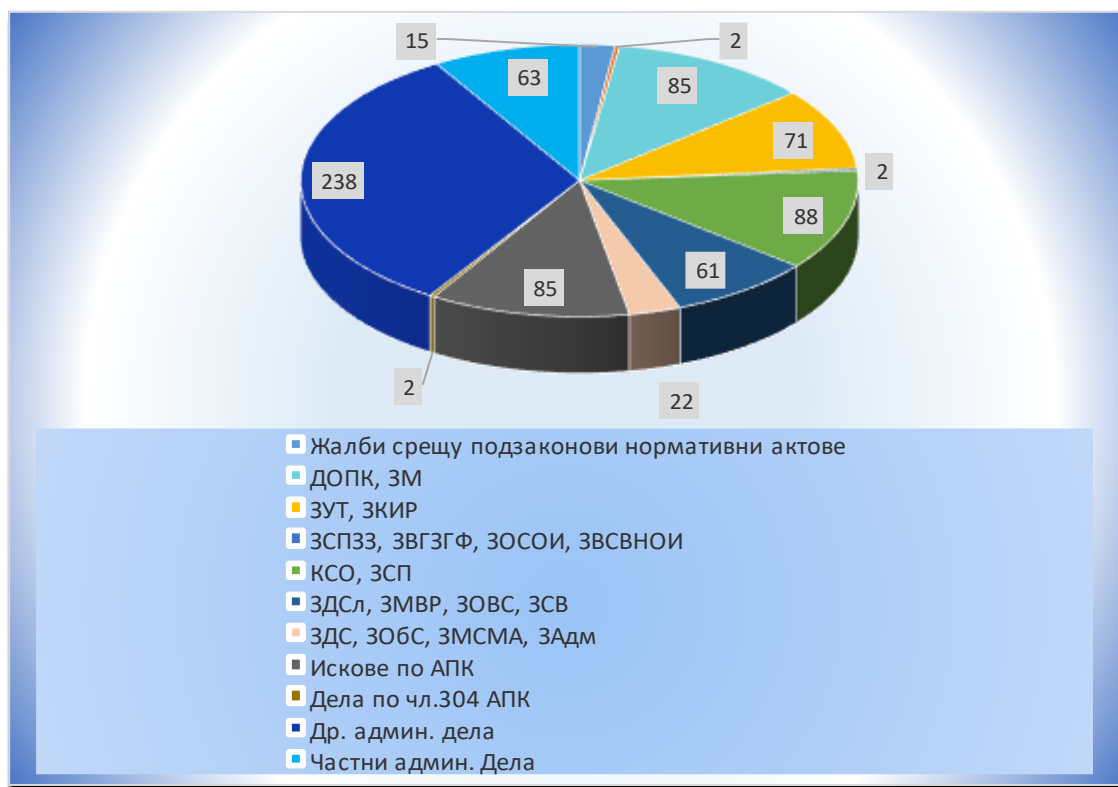


Посочените за 2021г. образувани дела за разглеждане се разпределят както следва:

I. Първоинстанционни административни дела – 734 бр., от които:

- Жалби срещу подзаконови нормативни актове - 15 бр., като 5 от делата са образувани по протест на прокурор.
- Изборен кодекс - 2 бр.;
- Данъчно-осигурителния процесуален кодекс- 85 бр.;
- Закона за устройство на територията и Закона за кадастъра и имотния регистър - 71 бр.;
- Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, Закона за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд, ЗОСОИ и ЗВСНОИ по ЗТСУ- 26р.;
- Кодекса за социално осигуряване и Закона за социално подпомагане - 88 бр.;
- Закона за държавния служител. Закона за МВР и Закона за отбраната и въоръжените сили - 61 бр.;
- Закона за държавната собственост. Закона за общинската собственост. Закона за местното самоуправление и местната администрация и Закона за администрацията - 22 бр.;
- Искови производства по АПК - 85 бр.;
- Дела по чл.304 АПК - 2 бр.;
- Др. административни - 238 бр.;
- Частни административни дела - 63 бр.

Образуваните през 2021 година първоинстанционни дела по предмет са посочени в следната диаграма:



През 2021г. отново се отчита най-голям брой постъпили „други административни дела“ – 238 броя, като през 2020г. те са били 210 броя, 2019г. образуваните дела от тази група са били 250 броя, а през 2018г. - 219 броя. През отчетния период на 2021г. по-голям брой от първоинстанционните дела след „други административни дела“, са образувани в групата „Кодекса за социално осигуряване и Закона за социално подпомагане“ - 88 бр., като най – голям брой дела са образувани по Кодекса за социално осигуряване - 48.

Отчетлива е тенденцията за образуване на голям брой дела от група „Други административни дела“ по Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове /ЗУСЕСИФ/. Образуваните дела през 2021 година са 32, като за сравнение 34 броя са образувани през 2020г.; за 2019г. са 26 дела, а през 2018г.- 19 дела. От разгледаните през 2021г общо 39 новообразувани и висящи от предходна година дела по ЗУСЕСИФ са свършени 31, като от свършените дела приключени с решение са 29 дела, а 2 дела са прекратени.

С приетите промени в Административнопроцесуалния кодекс, обнародван в ДВ брой 77 от 2018г., в сила от 18.09.2018г., разглеждането на данъчните дела се разпредели между всички 28 административни съдилища в страната. За периода 18.09.2018г. – 31.12.2018г. в Административен съд – Стара Загора са постъпили 25 броя данъчни дела, от които с предмет ревизионни актове - 17 броя. За отчетната 2019г. са образувани 91 броя дела, от които с предмет ревизионен акт - 47 броя, които към настоящият момент са приключени.

За 2020 година са образувани 89 броя данъчни дела, като 49 дела са с предмет ревизионен акт. Към настоящият момент 4 от тези дела не са приключени, като едно дело е със спряно производство до приключване на тълкувателно дело по описа на ВАС на РБ.

През отчетната 2021 година са постъпили 76 броя данъчни дела, от които 43 са с предмет ревизионен акт. От посочените дела 16 са приключени, от които с акт по същество 12 дела и 4 дела са прекратени. От тях са обжалвани 13 акта, приключващи делото - 9 броя с акт по същество и 4 броя прекратени. Към настоящият момент 1 дело, приключено с прекратителен акт, е потвърдено.

С приетите промени в Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража, обнародван в ДВ бр. 100 от 2019 г., в сила от 1.01.2020 г., постановените от административния съд решения, определения и разпореждания по този закон подлежат на обжалване пред тричленен съдебен състав на същия съд. През 2020г са образувани 15 бр касационни дела по този закон. От тях 14 дела са приключени като при 13 дела касационната жалба е отхвърлена, а по 1 дело е уважена частично.

През отчетният период – 2021 година са образувани 23 дела. Разгледани са 24 (1 дело е неприключено от предходната година), като от тях 22 дела са приключени. По 16 дела касационната жалба е отхвърлена, по 1 дело е изцяло уважена и по 3 дела е частично уважена. Производствата по две от делата са прекратени, като в единия случай е повдигнат спор за подсъдност и ВАС връща делото на АС – Стара Загора като компетентен съд. В другия случай делото е прекратено поради оттегляне на жалбата.

От общия брой административни дела за разглеждане – 941, свършени са 715 броя дела. От тях със съдебен акт по същество са приключени 513 броя дела, прекратени са 202 броя дела. Останали висящи първоинстанционни дела към 31.12.2021г. – 226 броя. Анализът води до извод, че значителна част – 71,75 % от свършените първоинстанционни дела са разгледани по същество. За 2020г. този % е 69,37, за 2019г. този процент е 66,27, а за 2018 – 66,85.

II. Образувани касационни дела 557 бр., от които:

- наказателно административен характер дела – 517 бр.
- други касационни дела – 40 бр.

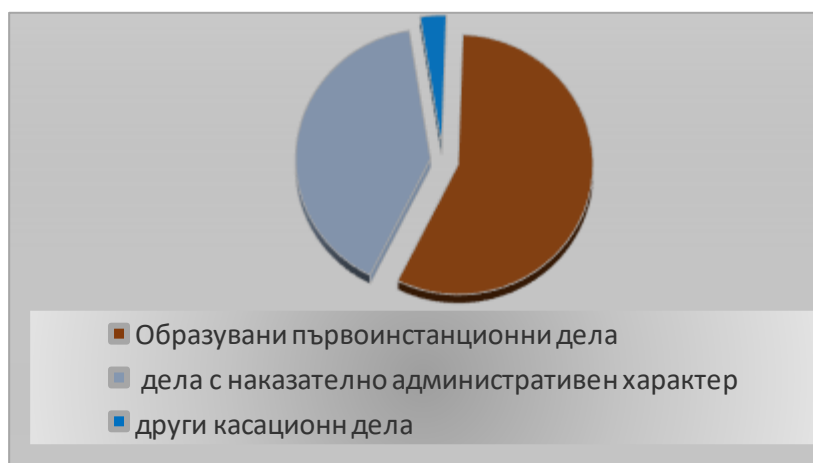
През 2021 година се отчита леко повишаване на постъпилите касационни дела спрямо предходните години две години като за сравнение през 2020г. 477 броя, през 2019 г. са образувани 538 броя, през 2018 г. - 513 касационни дела.

Установява се трайна тенденция на значително постъпление на първоинстанционни дела и през 2021година – 734, като през 2020 година са 775 броя, за 2019г. - 993 броя, 2018г. – 787 броя. Анализът на данните

за броя на образуваните през 2020 г. дела (734 броя) показва, че има превес на образуваните първоинстанционни дела – 56,85 % спрямо образуваните касационни дела – 43,14 % през годината. За сравнение през 2020г. съотношението образувани първоинстанционни / касационни дела е било 61,905 / 38,10%, през 2019г. е било 64,86% на 35,14%, за 2018 - 60,54 % / 39,46 %.

Изложеното показва запазваща се тенденция на постъпване на значителен брой дела в Административен съд гр. Стара Загора.

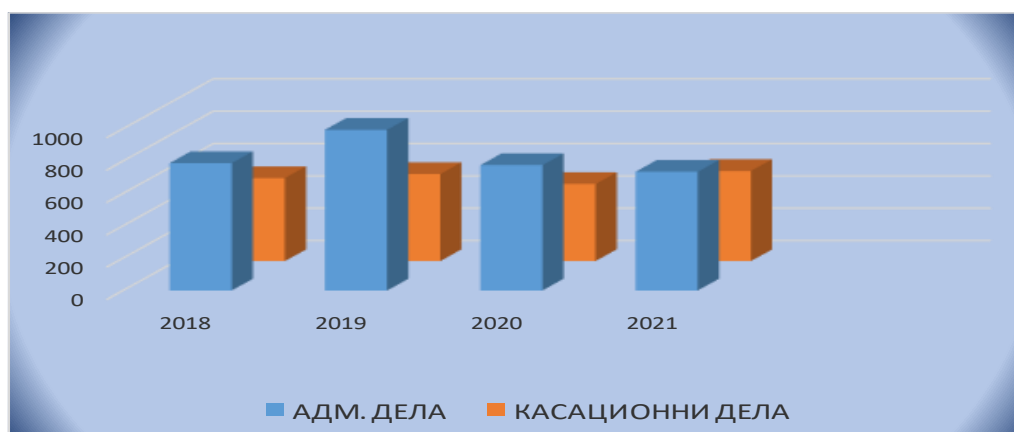
Образуваните първоинстанционни, касационни с наказателно административен характер и касационни административни дела през отчетната 2021 година са отразени в следващата диаграма.



Съотношението на броя образувани дела към този от предходните отчетни периоди е видно от таблица 1 и диаграма 1.

ОБРАЗУВАНИ ДЕЛА

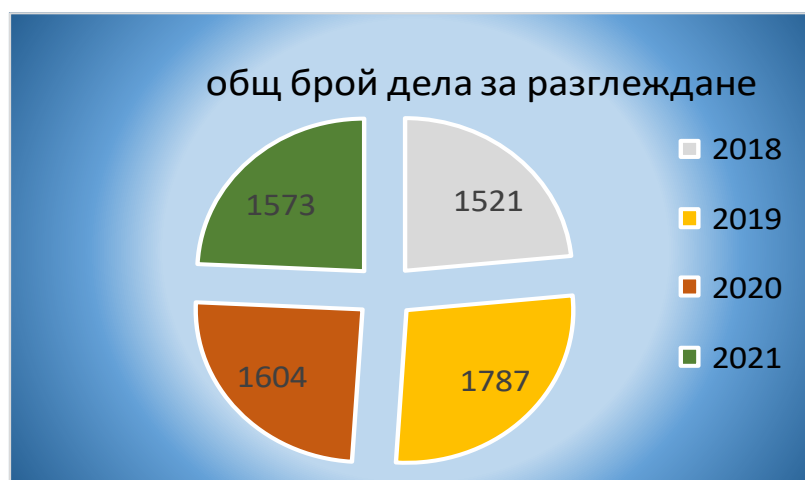
ДЕЛА / ГОДИНА	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.
АДМ. ДЕЛА	787	993	775	734
КАСАЦИОННИ ДЕЛА	513	538	477	557
ОБЩО	1300	1531	1252	1291



За периода 2018г. – 2021г. тенденция на образуване на голям брой както първоинстанционни административни, така и касационни дела е постоянна.

Общият брой дела за разглеждане през 2021г. са 1573, като през 2020г. са 1604 бр. (1789 за 2019г; 1521 за 2018г.), като в този брой са включени останалите висящи производства по 282 дела към 01.01.2021г.

Данните са отразени в диаграма:



Общо свършените дела в края на отчетния период са 1282 бр. /1322 за 2020г.; 1437 за 2019г.; 1263 за 2018г./, като от тях:

1. Първоинстанционни административни дела 715 бр., от които:
 - с акт по същество - 513 бр. дела /589 бр. за 2020г.; 611 бр. за 2019г.; 496 бр. за 2018г./
 - прекратено производството - по 202 бр. дела /260 бр. за 2020г.; 311 бр. за 2019г.; 246 бр. за 2018г./
2. Касационни дела 567 бр., от които:
 - с акт по същество 535 бр. дела /463 бр. за 2020г.; 502 бр. за 2019г.; 506 бр. за 2018г./
 - прекратено производството по 32 бр. дела /10 бр. за 2020г.; 13бр. за 2019г.; 15 бр. за 2018г./

Предвид това, свършените дела представляват 81,50% от всичко дела за разглеждане за отчетния период, при 82,42% за 2020г.; 80,32% за 2019г.; 83,04% за 2018г.

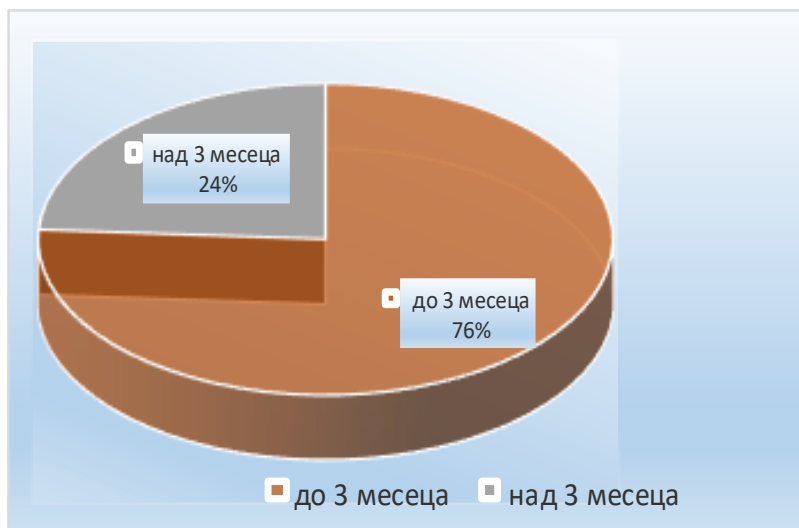
В края на периода са останали висящи за разглеждане общо 291 дела или 18,50% /17,58% за 2020г.; 19,68% за 2019г.; 16,96% за 2018г./, от които:

- административни дела - 226;
- касационни дела - 65.

В тримесечен срок през 2021г. са свършени 974 дела или 75,98% от общо свършените дела /при 74,73% за 2020г.; 80,93% за 2019г.; 80.21% за 2018г./, като от тях:

- общо първоинстанционни дела - 474 дела;
- касационни - 500 дела.

Срочността на приключване на делата в тримесечен срок в Административен съд гр. Стара Загора през 2021г. е отразена в следващата диаграма:

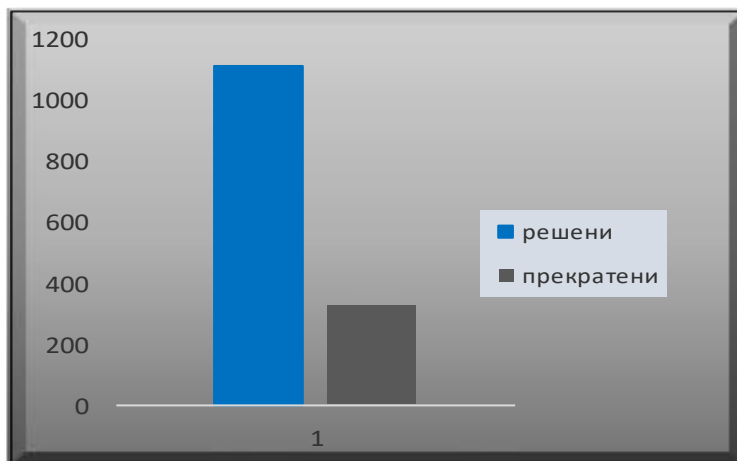


Видно е от посочените данни, че се запазва постъплението на значителен брой административни и касационни дела за разглеждане през 2021 год. Независимо от това е продължена трайната положителна тенденция за приключване на по-голям брой дела в рамките на една година, защото 81,50% от делата за разглеждане са приключени в отчетния период, а 75,98% от тях в тримесечен период от образуването им, като се има предвид, че за през 2021г. поради заболяване и карантиниране на съдии бяха отложени 28 административни и 17 касационни дела. До един месец всички отложени дела бяха насрочени в открито съдебно заседание.

Средната продължителност от образуването на делото до приключването му със съдебен акт по същество - с решение или определение е три месеца. Само 24,02% /308 бр./ от свършените дела не са приключили в този срок. Това е при положение, че през месец декември са образувани 97 бр. дела, чието цялостно приключване в рамките на отчетния период е практически невъзможно. За предходния период 20,82% /334 бр./ от свършените дела не са свършени в тримесечен срок, при което е запазена отличната положителна тенденция за своевременно приключване на делата и през тази година, като се има предвид, че с акт по съществото на спора са приключени 1048 дела или 81,75% от всичко свършени дела.

Запазва се и тенденцията за малък брой дела, приключили с прекратяване производството по делото – 18,25%. Съотношението на брой дела, приключващи с прекратяване на производството към брой, приключени с решение, е отразено в таблица и диаграма:

РЕШЕНИ	1048
ПРЕКРАТЕНИ	234



Анализът на данните показва, че с акт за прекратяване на производството са приключили през годината 234 бр. дела /общ брой дела за разглеждане 1573 (при 270бр. за 2020г./1604бр. за разглеждане/, 324бр. за 2019г. /1789 бр. за разглеждане/; 261 бр. за 2018г. /1521 бр. за разглеждане/. Но дори и в случаите, когато производството по делото е прекратено, се налага пълно и всестранно изясняване на относимите факти и обстоятелства с оглед постигане законосъобразен резултат, за което се извършва задълбочена и активна работа по делата.

Показателите за бързина са изключително добри, а резултатите показват, че съдиите полагат сериозни усилия по подготовката на делата и дисциплинират страните, а това води до своевременно събиране на относимите доказателства и доказателствени средства, съответно до постановяване на съдебни актове в кратки срокове.

Препятствия за приключване на делата в по-кратък срок произтичат от процесуалните действия на страните и административните органи, като повтаряемо в годините основните от тях са:

- несъответствие на подадената до съда жалба или искова молба с императивни законови изисквания, което води до оставянето им без движение за отстраняване на нередовностите, като едва след това делото бива насрочено в съдебно заседание;

- неизпълнение на закономото изискване жалбата до съда да се подаде чрез органа, издал оспорвания административен акт. Това обективно налага допълнителни процесуални действия от страна на съда по изискването на преписката от административния орган, които действия,

макар и предприети своевременно, забавят насрочването и разглеждането на делото;

- неприлагане от административния орган към преписката на изискуемия списък на страните в производството по издаване на административния акт, или непълнен такъв, или с посочени неточни адреси. В тези случаи едва след допълнително установяване на страните по спорното правоотношение и конституирането им може да се предприемат действия по разглеждане на делото в съдебно заседание;

- молби на страните и/или техните процесуални представители за отлагане на заседанията по обективни причини;

- молби на вещи лица за удължаване на срока за изготвяне на възложени експертизи;

- след приключване на съдебното дирене в съдебно заседание в представени от страните писмени защиты се излагат нови фактически основания, подлежащи на проверка, чрез събиране на нови доказателства, включително и при представяне на такива към самата защита.

През 2021г е запазена тенденцията за малък брой дела, при които производството е възобновено след отменен ход по същество, като за 2020г. са 24 административни дела и 1 касационно, а за 2021г. – 21 дела, от които административни – 16 и касационни – 5 /не са включени делата с възобновено производство поради настъпилата смърт на докладчика/.

Удължаване на срока за разглеждане при някои дела произтича от спецификата им. Например тези, при които е налице задължение за съобщаване на оспорването в Държавен вестник /образувани по жалби срещу подзаконови нормативни актове, общи административни актове и подробни устройствени планове, обявени в Държавен вестник/, като оспорването обикновено не е и съпроводено със своевременно внесена такса за извършване на дължимото обявление.

За правилното решаване на част от делата се налага назначаване на вещи лица с оглед спецификата на материята, което също е предпоставка за удължаване на срока за приключването им. Особено когато вещите лица са с редки специалности, трудности създава намирането и мотивирането им да участват в съдебното производство. В много от случаите самите вещи лица искат отлагане на заседанието поради невъзможност да изготвят в срок заключения по експертизите. Това в голяма степен е относимо към дела с предмет оспорване на ревизионни актове и оспорване на решения на ТЕЛК и НЕЛК. Изключително сериозно е затруднението при назначаването на лекари за вещи лица от района на Старозагорска област. Такива или няма, или малкото специализирани в тази материя не могат или не желаят да бъдат назначавани. Последното налага привличането на такива от други

съдебни райони, като се установява, че за няколко района има само едно вещо лице.

Удължаване на срока за разглеждане на делото е налице и в редките случаи на отменен от горната инстанция съдебен акт, когато делото се връща за продължаване на съдопроизводствените действия.

Причините за приключване на делата извън тримесечния срок са в голяма степен обективни. Има дела, които са спрени по взаимно съгласие на страните или поради наличие на производства в същия или в друг съд, включително до приключване на дело в Съда на Европейския съюз с окончателен акт.

През 2021 година спиране на производството е приложено по 14 дела (13 административни и 1 касационно), от които към края на периода 2 дела са приключени – 1 бр. с решение и 1 бр. с прекратено производство. Спрените дела и неприключени към настоящият момент от предходни години са както следва:

- 2020 г. – 8 бр.
- 2016 г. - 1 бр.

На основание чл.92 от правилника за администрацията в съдилищата в Административен съд – Стара Загора е създадена организация за ежемесечна проверка на делата, които не са насрочени, на спрени дела, както и на делата, оставени без движение. Справката се изготвя и резултатът се докладва на административния ръководител, който извършва проверка при констатирано забавяне и предприема съответни мерки.

На основание Решение на ВСС по протоколи №№20/23.05.2013г., 35/24.07.2014г. и 20/04.04.2015г., на всеки 6 месеца се изготвя и докладва на председателя на АС – Стара Загора справка за неприключилите дела за период от три години назад. Към 31.12.2021 година данните са следните:

- за 2020 г. - 13 дела, от които 8 броя със спряно производство, 4 броя обявени за решаване и 1 дело е насрочено за открито заседание.
- за 2016 г. - 1 бр. със спряно производство.

Налага се извод, че само при надлежно изпълнение на вменените от закона задължения от страните в процеса и своевременно предприемане от страна на съда на дължимите процесуални действия е налице възможност за приключване на производството по всяко едно дело в разумен срок, при положение, че разглеждането в такъв е от изключително значение в административното правораздаване.

Независимо от значителния брой образувани през 2021г. административни дела, в съда е постигната и максимална срочност при постановяване на съдебните актове. Просрочието при постановяване на едва 9,91% от всички 1282 броя съдебни актове е несъществено, като в този процент се включват и актове, чието обявяване е забавено поради създадалата се пандемична обстановка и заболяване на съдии. Тук следва

да се отбележи като причина и изключителната фактическа и правна сложност на повечето дела по ЗУСЕСИФ, ДОПК и ЗПЗП.

Сроковете за изготвяне на съдебните актове се спазват като:

➤ 90,09% от постановените съдебните актове по делата в отчетния период са постановени в едномесечен срок, при 94,70% за 2020г., 98,05% за 2019г.; 99,21% за 2018г.

➤ 9,91% от постановените съдебните актове по делата в отчетния период са постановени в срок от един до три месеца, при 5,30% за 2020г.; 1,95% за 2019г.; 0,79% за 2018г.

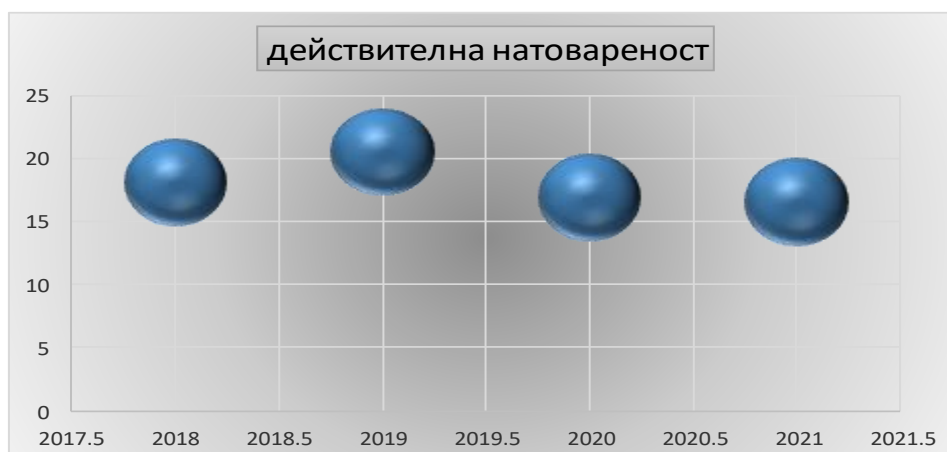
➤ постановени съдебни актове в срок над три месеца няма, съответно няма и за предходните години.

Изложеното показва, че в Административен съд Стара Загора изискването за изготвяне на съдебните актове от магистратите в законоустановения срок се спазва по всяко едно дело.

През отчетната година натовареността на съдия Бойка Табакова – председател на съда е 80%, на съдия Галина Динкова – зам.-председател на съда - 90% /с изключение на групата „Административнонаказателни преписки“, в която натовареността им е по 100%/, а на останалите съдии - 100% натовареност при разпределението на постъпилите дела във всяка от групите.

За отчетния период действителната натовареност на съдиите спрямо всички дела за разглеждане е 16,56 (при 16,88 за 2020г.; 20,56 за 2019г.; 18,11 за 2018г.) и 13,49 спрямо общо свършените дела (при 13,92 за 2020г.; 16,52 за 2019г.; 15,04 за 2018г.). През този отчетен период също се констатира висока натовареност на съдиите от Административен съд Стара Загора от създаването му през 2007г. Независимо от това бързината на съдопроизводството е запазена.

В следващата диаграма се съдържат сравнителни данни за действителната натовареност към всички дела за разглеждане на Административен съд Стара Загора за 2018г. и 2019г. и 2020г. и 2021г.



Средната натовареност на съдия към брой дела за разглеждане през отчетната година е общо 196,62 или 16,38 дела месечно. За сравнение през 2020г. този показател е 200,50 или 16,71 дела месечно, за 2019г. е 223,63 общо или 18,64 дела месечно; през 2018г. - 217,29 дела или 18,11 дела месечно.

Посочените данни сочат, че през 2021г. се наблюдава висока натовареност на съдиите от Административен съд – Стара Загора. В публикуваните на сайта на ВСС обобщени статистически таблици за дейността на съдилищата за първото шестмесечие на 2021 година АС – Стара Загора е на 8-мо място от 28-те административни съдилища по показател „действителна натовареност спрямо разгледаните дела“ и на 4-то място по показател „натовареност по щат спрямо разгледаните дела“.

Във връзка с горното и след отчитане на правната и фактическа сложност на разглежданите дела, следва да се отбележи, че след въвеждането на системата за изчисляване на натовареността на съдиите, разработена от ВСС, в АС – Стара Загора е създадена организация за периодична проверка и отразяване на промените в движението на делата и на коригиращите коефициенти на предварително определения коефициент за сложност.

От посочения по-горе брой дела за разглеждане през 2021г. разпределението им по съдии е следното:

СЪДИЯ	РАЗГЛЕДАНИ ДЕЛА ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД	ОБЩО РЕШЕНИ	ОБЩО ПРЕКРАТЕНИ	СВЪРШЕНИ ДЕЛА В СРОК ДО 3 МЕСЕЦА	ВИСЯЩИ ДЕЛА В КРАЯ НА ПЕРИОДА	
Бойка Табакова	Адм.д.	97	58	18	54	21
	КАНД	75	61	5	57	9
	ОБЩО	172	119	23	111	30
Галина Динкова	Адм.д.	133	77	24	63	32
	КАНД	75	63	4	58	8
	ОБЩО	208	140	28	121	40
Дарина Драгнева	Адм.д.	115	67	22	64	26
	КАНД	80	68	3	67	9
	ОБЩО	195	135	25	131	35
Ирена Янкова	Адм.д.	129	61	28	48	40
	КАНД	87	78	2	66	7
	ОБЩО	216	139	30	114	47
Кремена Костова- Грозева	Адм.д.	132	66	26	56	40
	КАНД	78	66	5	60	7
	ОБЩО	210	132	31	116	47

Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2021 год.

Михаил Русев	Адм.д.	123	66	27	63	30
	КАНД	83	67	6	68	10
	ОБЩО	206	133	33	131	40
Райна Тодорова	Адм.д.	123	70	29	70	24
	КАНД	89	74	5	70	10
	ОБЩО	212	144	34	140	34
Стилиян Манолов	Адм.д.	72	44	26	51	2
	КАНД	57	56	1	51	0
	ОБЩО	129	100	27	102	2
Яница Ченалова	Адм.д.	17	4	2	6	11
	КАНД	8	2	1	3	5
	ОБЩО	25	6	3	9	16

Постъплението от дела спрямо всеки един съдия е равномерно. Съществуващото незначително различие в общия брой дела за разглеждане произтича от наличните такива за всеки един съдия, заварени висящи в началото на периода, съответно от въведеното и използвано в съда електронно разпределение на постъпилите в съда преписки и искиви молби и приключването на разпределението в края на годината. При използвания електронен начин на определяне на съдията докладчик и невъзможността за обособяване на отделения при утвърдения със щатното разписание брой съдии, не е налице възможност за пълно съответствие на разгледаните дела по материя от всеки един магистрат. Но общият брой приключили дела - с акт по съществуването на спора, съответно с прекратителен такъв, както и разгледаните дела в тримесечен срок, е близък за всеки един от магистратите, при положени от тях лични усилия за приключване на делата в разумен срок.

Като обобщение следва да се посочи, че бързината на съдопроизводството в Административен съд Стара Загора е изключителна като се има предвид отчетената висока натовареност и високо качество на постановените съдебни актове, с което е изпълнено едно от основните изисквания към правораздавателните органи. Въз основа на горепосочените данни натовареността през отчетния период може да се определи като по-голяма от средната натовареност за страната. Въпреки отчетената тенденция на нарастване на постъпленията на дела през анализирания години, съдийският състав за Административен съд – Стара Загора от 8 съдии е оптимален.

През отчетната 2021 година подлежащите на обжалване актове са 833 броя. От тях обжалвани са 329 съдебни акта или 39,49%. Посочените данни са отразени в следната диаграма:



За сравнение през 2020 година подлежащите на обжалване актове са 842 броя. От тях обжалвани са 350 съдебни акта или 41,57%.

Върнатите дела през 2021г., за които е налице произнасяне от горната инстанция по правилността на обжалвания съдебен акт, са 273 бр. дела, а в 67 от случаите производството пред касационната инстанция е прекратено.

Резултатите от върнатите в периода обжалвани и протестирани съдебни актове общо 273 за отчетния период, са следните:

- потвърдени – 203 или 74,36% при 70,85% за 2020г.; 72,83% за 2019г.; 73,47% за 2018г.
- отменени изцяло – 56 или 20,51% при 17,71% за 2020г.; 20,75% за 2019г.; 15,92% за 2018г.
- потвърдени в една част, отменени и/или обезсилени в друга – 14 или 5,13% при 11,44% за 2020г.; 6,42% за 2019г.; 10,61% за 2018г.

Посочените данни за 2021 година са отразени в следващата диаграма:



Решения общо 201, от които:

- потвърдени от ВАС – 147 или 73,13% при 72,15% за 2020г.; 74,87% за 2019г.; 66,19% за 2018г.

- отменени изцяло от ВАС – 42 или 20,90% при 14,15% за 2020г.; 17,80% за 2019г.; 20,14% за 2018г.

- потвърдени в една част, отменени и/или обезсилени в друга от ВАС – 12 или 5,97% при 13,70% за 2020г.; 7,33% за 2019г.; 13,67% за 2018г.

Определения общо 72 от които:

- потвърдени от ВАС – 56 или 77,78% при 65,39% за 2020г.; 67,57% за 2019г.; 83,02% за 2018г.

- отменени изцяло от ВАС – 14 или 19,44% при 32,69% за 2020г.; 28,38% за 2019г.; 10,38% за 2018г.

- потвърдени в една част, отменени и/или обезсилени в друга от ВАС – 2 или 2,78% при 1,92% за 2020г.; 4,05% за 2019г.; 6,60% за 2018г.

Резултатите за периода, основани на върналите се от по-горната инстанция дела по съдии, са посочени в таблица.

СЪДИЯ	РЕШЕНИЯ				ОПРЕДЕЛЕНИЯ			
	потвърдени	отменени	отменени частично	изцяло обезсилени	потвърдени	отменени	отменени частично	изцяло обезсилени
Бойка Табакова	17	2	2		7	1		
Галина Динкова	26	3	1	2	8	1	1	
Дарина Драгнева	18	10	1		8	2		
Ирена Янкова	21	4	1		2	2		
Кремена Костова	9	3			6	2	1	
Михаил Русев	23	6	4	2	9			
Райна Тодорова	19	3	2	1	9	3		
Стилиян Манолов	14	4	1	2	7	3		

Видно от посочените данни, общо потвърдените от ВАС решения и определения, постановени от магистратите в Административен съд Стара Загора, като процент от върнатите от горната инстанция дела са в близки граници в посочените последователни отчетни периоди, което свидетелства за постоянство и изключително добро качество на съдебните актове. Независимо от постигнатите и запазени в годините отлични резултати, всеки един магистрат продължава максимално да се стреми да постановява своите актове при пълна и всестранно изяснена

фактическа обстановка, при правилно приложение на относимия закон и съобразяване със съдебната практика за постигане максимално високо качеството на работа.

Резултатите от върнати от касационна проверка обжалвани актове /приключващи делата/ по групи дела през 2021 година са обобщени в следващата таблица:

Обжалвани съдебни актове по видове дела	Брой върнати дела	От тях			
		потвърдени	отменени	отменени частично	изцяло обезсилени
Жалби с/у подзак. норм.актове	4	4			
ДОПК, ЗМ и ЗМДТ	28	19	6	1	2
ЗУТ и ЗКИР	71	57	10	1	3
ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ	0	0	0	0	0
КСО и ЗСП	7	6	1		
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС, ЗСВ	17	11	3	2	1
ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, ЗАдм	13	11	1	1	
Искове по АПК	45	30	7	8	
Др.админ дела	80	58	20	1	1
Частни админ. дела	4	3	1		
Общо първоинстанц. дела	269	199	49	14	
Касационни дела	4	4			
Общо дела	273	203	49	14	7

От данните е видно, че за отчетния период най-голям брой потвърдени съдебни актове са постановени по делата с правно основание „ЗУТ и ЗКИР“, „искове по АПК“ и „други административни дела“.

От делата в група „Други административни“ с висока правна и фактическа сложност са делата по ЗУСЕСИФ. От върнатите 14 броя дела по този закон от по-горна инстанция с отразен индекс - 11 броя са потвърдени, 2 решения са изцяло отменени и 1 решение е частично отменено.

Образуваните дела по жалби срещу подзаконови нормативни актове през 2021 година са с относителен дял 2.04%. Обжалвани са 25% от постановените такива през 2021г. От върнатите от касационна проверка 4 акта потвърдени са 4 бр. или 100%, отменени, частично отменени и обезсилени - няма.

Резултатите от касационната проверка на постановените актове по жалби срещу подзаконовни нормативни актове за периода 2018 г. - 2021 г. са отразени в следващата графика:

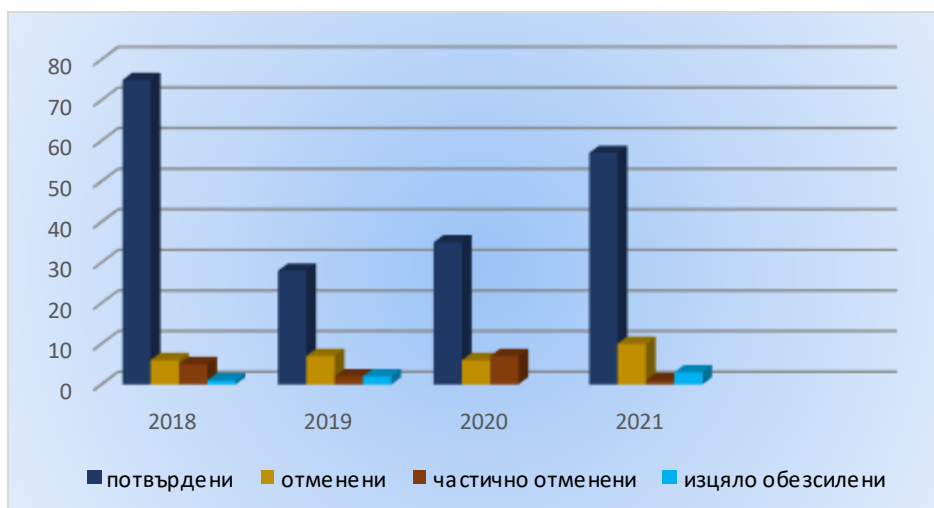
Данните за отчетната и предходните три години 2018г – 2021 г. са изобраз



Тези дела са с висок обществен интерес, тъй като се оспорват наредби на общинските съвети, които регулират значими обществени интереси. Разглеждат се в състав от трима съдии с участието на прокурор и се отличават с по-голяма фактическа и правна сложност. Тук следва да се отбележи ролята на прокуратурата при оспорване на незаконосъобразните подзаконовни нормативни актове, тъй като част от делата по тази група са образувани по протест на прокурор при Окръжна прокуратура – Стара Загора.

През 2021 г. образуваните дела по ЗУТ и ЗКИР съставляват 9,67% от образуваните първоинстанционните дела. Обжалвани за периода са 69,49% от постановените такива през 2021г. От върнатите от касационна проверка 71 акта за отчетния период, потвърдени са 57 бр. или 80,28%, 13 акта са отменени – 18,31%, 1бр. е частично отменен – 1,41%.

Резултатите от касационната проверка на постановените актове по ЗУТ и ЗКИР за периода 2018 г. - 2021 г. са отразени в следващата графика:



Делата по Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК), Закона за митниците (ЗМ) и Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) съставляват 44,58% от образуваните първоинстанционни дела за разглеждане. Обжалвани за периода са 62% от постановените такива през 2021г. От върнатите от касационна проверка 28 акта, 19 бр. са потвърдени или 67,86% , 8 акта са отменени – 28,57%, и 1 акт е частично отменен – 3,57%. За отчетната 2021г. са образувани 85 броя дела по ДОПК, от които с предмет ревизионен акт - 43 броя.

От общо разгледаните през 2021г. дела с предмет ревизионен акт при касационна проверка са потвърдени 2 дела, които са прекратени.

Сравнението с предходните години на образуваните по ДОПК дела, върнати от касационна проверка е отразено в следващата графика:



Образуваните дела през 2021г. по Закона за държавния служител (ЗДСл), Закона за министерство на вътрешните работи (ЗМВР), Закона за отбраната и въоръжените сили на РБ (ЗОВС на РБ) и Закона за съдебната власт (ЗСВ) съставляват 8,31% от образуваните първоинстанционните дела за разглеждане. Обжалвани за периода са 37,04% от постановените такива през 2021г. От върнатите от касационна проверка 17 акта потвърдени са 11 бр. или 64,71%, 4 акта са отменени или 23,53% и 2 акта са частично отменени – 11,76%.

Данните за отчетната и предходните години 2018г. – 2021г. са изобразени на следващата графика:



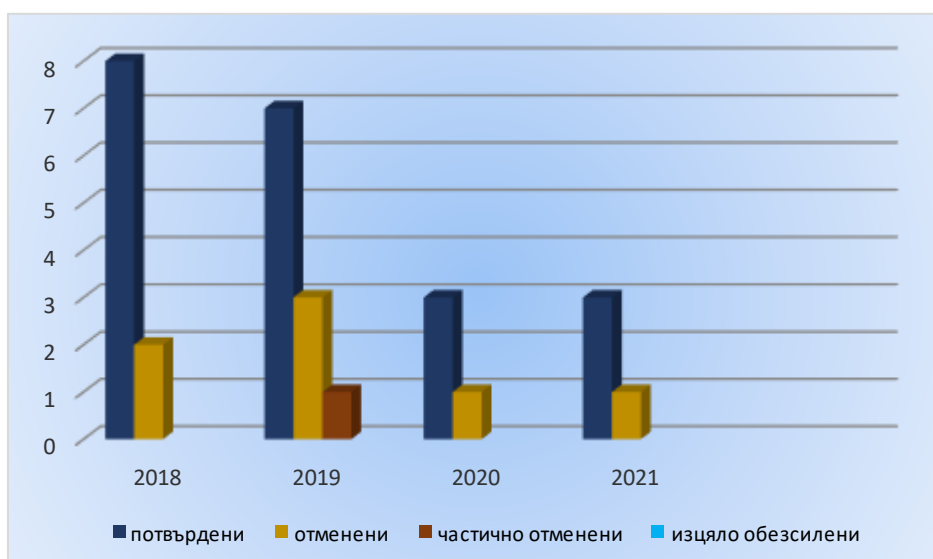
За отчетната 2021г. образуваните дела по искове по АПК съставляват 11,58% от образуваните първоинстанционните дела. Обжалвани за периода са 59,34% от постановените такива през 2021г. От върнатите от касационна проверка 45 акта за отчетния период потвърдени са 30 бр. или 66,67%, 7 акта са отменени – 15,55%, 8 са частично отменени – 17,78%.

Резултатите от касационната проверка на делата по искове по АПК за периода 2018 г. - 2021 г. са отразени в графика:



През 2021 г. частните административни производства съставляват 8,58% от образуваните първоинстанционни дела за разглеждане. Обжалвани за периода са 3,12% от постановените такива през 2021г. От върнатите от касационна проверка 4 акта за отчетния период потвърдени са 3 бр. или 75%, а 1 акт е отменен – 25%.

Резултатите от касационната проверка на частните административни дела за периода 2018 г. - 2021 г. са отразени в следващата графика:



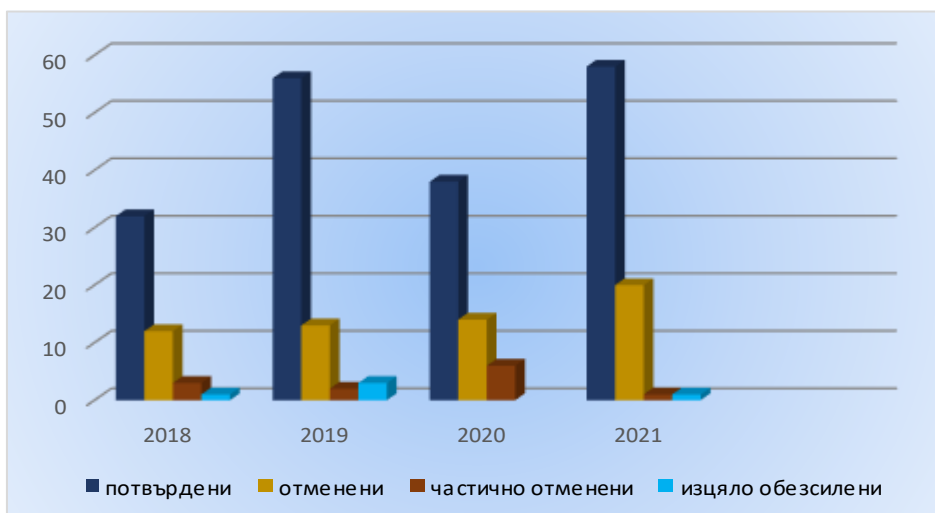
За отчетния период образуваните дела в група „КСО, ЗСП“ са 11,99% от образуваните първоинстанционни дела за разглеждане. Обжалвани за периода са 16,05% от постановените такива през 2021г. От върнатите от касационна проверка 7 акта за отчетния период потвърдени са 6 бр. или 85,71%, 1 съдебен акт е изцяло отменен или 14,29%.

Резултатите от касационната проверка на частните административни дела за периода 2018 г. - 2021 г. са отразени в следващата графика:



През 2021 г. групата „други административни дела“ съставляват 32,42% от образуваните първоинстанционни дела за разглеждане. Обжалвани за периода са 51,78% от постановените такива през 2021г. От върнатите от касационна проверка 80 акта за отчетния период потвърдени са 58 бр. или 72,50%, 21 акта са отменени – 26,25% и 1 съдебен акт е частично отменен или 1,25%.

Резултатите от касационната проверка на делата от група „други административни дела“ за периода 2018 г. - 2021 г. са отразени в следващата графика:



За отчетния период изцяло обезсилените 7 бр съдебни актове приключени с решение представляват 2,56% от върнатите от по-горна инстанция дела. Недопустимостта на първоинстанционният акт е обоснована с липса годеи за оспорване акт – 1 дело, оттегляне на оспорения акт – 2 дела, неправилно конституиране на страна – 1 дело, липса на предмет и отпаднало правно основание - 3 дела като по две от тях при първоначалната касационна проверка е приета допустимост на оспорването, съобразена от първоинстанционния съд при връщане на делото за ново разглеждане.

От посочените данни и анализ се налага извод за високо качество на постановените актове, тъй като за 2021 година 74,36% от общо върнатите такива след разглеждане от ВАС са потвърдени, с което е дори е завишена установената положителна тенденция за дейността на съда при 70,85% за 2020 г.; 72,83% за 2019 г.; 73,47% за 2018 г.

Основанията, довели до отмяна от горната инстанция на постановените решения от съдиите от Административен съд Стара Загора, са предимно тези по чл. 209, т. 3 от Административнопроцесуалния кодекс. От тях значителен превес имат случаите, когато решението е отменено /изцяло или частично/ поради прието неправилно приложение на материалния закон - по 42 дела. Повечето от частично отменени съдебни актове са по искиви производства за обезщетения.

Малко са случаите, в които решенията са отменени поради допуснати съществени нарушения на съдопроизводствените правила - 12 дела, от които 10 бр. изцяло и 2 бр. частично. Няма случаи да е приета от горната инстанция необоснованост на съдебно решение като единствено основание за отмяна.

Броят на отменените съдебни актове - 54 изцяло и 16 частично спрямо постановените такива от магистратите в съда – 1282, е незначителен и е отразен в таблица и диаграма.

година / резултат	брой постановени актове	брой изцяло отменени съдебни актове
2021 год.	1282	54



Това сочи постигнати отлични резултати, които са следствие от усилията на всеки магистрат при разглеждане на всяко едно дело да изясни спора в пълнота от фактическа страна, при събиране на всички относими и допустими доказателства, в рамките на изведеното в АПК служебно начало, а от друга страна да приложи правилно относимия материален закон след съобразяване и с установената съдебна практика. Уеднаквяването на практиката чрез постановяване на без противоречиви решения на горната инстанция би довело до още по-добри резултати в правораздавателната дейност на Административен съд Стара Загора.

Отлична оценка следва да се даде и на съдебните помощници Тихомир Димитров и Юлиан Атанасов, чиято работа има сериозен принос в постигнатите от съда високи резултати в процеса на правораздаване. През отчетния период са подпомагали работата на съдиите при търсене на съдебна практика и обобщаване на изводите в нея, проверявали са допустимост на жалби, както и са изготвяли проекти на съдебни актове, както следва : 46 бр. Димитров и 69 бр. Атанасов. Съдебният помощник Атанасов е определен за длъжностно лице по защита на личните данни.

През отчетния период няма стартирани процедури за атестиране на съдиите от Административен съд – Стара Загора.

Наред с основната си дейност – правораздаване, съдиите активно участват в общоорганизационната и административна дейност на съда. Със заповеди на административния ръководител всеки един от тях участва в състава на различни комисии, свързани с дейността на съда – Етична комисия на съдиите, Комисия за атестиране на съдебните служители, Комисия по чл. 66 от ПАС, в Група по ЗБУТ, Комисии и групи за противопожарна защита, Комисия за управление на риска по ЗФУКПС и в Комисия по ЗЗКИ. Активно се включват и в обществено значими събития, инициирани от Висшия съдебен съвет и ръководството на съда.

РАБОТА В УСЛОВИЯТА НА ИЗВЪНРЕДНО ПОЛОЖЕНИЕ И УСЛОЖНЕНА ЕПИДЕМИЧНА ОБСТАНОВКА:

През отчетния период в Административен съд – Стара Загора е създадена отлична организация за работа във връзка с изпълнението на мерките за превенция и ограничаване на разпространението на COVID-19, приети с решения на съдийската колегия на Висшия съдебен съвет при спазване на всички санитарно-хигиенни и протиепидемични мерки.

В съда са оборудвани две съдебни зали, в които съдебният състав, съдебният секретар и страните са зад прозрачен параван, като в съответствие с обявената епидемична обстановка, съдебните заседания се провеждат само в тези зали.

Страните, свидетелите, вещите лица, адвокатите и пълномощниците по насрочени за разглеждане в открито съдебно заседание дела се допускат при строго спазване на протиепидемичните мерки визирани в заповедите на министъра на здравеопазването и на председателя на съда.

Извършването на административни услуги или справки по делата, се осъществява при спазване хигиенните условия и противоепидемични мерки за допускане в сградата, на принципа на „едно гише“ – регистратура, като не се допускат повече от две лица едновременно и само в случай, че не могат да бъдат извършени по телефон, електронен адрес или на адреса на съда, чрез пощенска или куриерска услуга.

Връчването на призовки, съобщения и съдебни книжа по делата, се извършва приоритетно по телефон, по електронен път и пощенските служби, с обратна разписка. Съдът е регистриран и в Системата за сигурно електронно връчване на ДА „Електронно управление“. При липса на посочен по делото телефон или електронен адрес призовки, съобщения и съдебни книжа се връчват и изпращат на хартиен носител, по обичайния ред в съответствие с процесуалните закони - чрез пощенските служби с обратна разписка /за административните органи/ или чрез призовкари.

Предприетите мерки се прилагат и към настоящия момент.

За обезпечаване на противоепидемичните мерки, изразяващи се в закупуване на средства за дезинфекция и тестове, през отчетния период са изразходвани средства в размер на 1125 лв.

ВРЪЗКИ С ОБЩЕСТВЕННОСТТА И МЕДИИТЕ:

През 2021г. ръководството на Административен съд – Стара Загора продължава да следва активната си политика на прозрачност на съдебната система, залегнала в приетата от ВСС Комуникационна стратегия на съдебната власт.

Създадени са условия за бързо и качествено обслужване на гражданите. Осигурена е бърза ориентация и лесен достъп до предоставяните услуги, чрез информационни табели, електронни информационни табла, обезпечаване с всички съдебни бланки. Предоставена е възможност на гражданите за извършване на безкасово плащане чрез 2 ПОС терминала, инсталирани в съдебното деловодство, както и заплащане на държавни такси на каса в счетоводството на съда.

Поддържа се и се актуализира интернет страницата на съда, в която може да се намери полезна и актуална информация като вътрешни правила, бланки и формуляри /с възможност да бъдат свалени и попълнени/, пресцентър, секция за дела с обществен интерес, информация за насрочените и приключили дела, както и за всички постановени крайни съдебни актове, протоколи от открити съдебни заседания и много други. За улеснение на съдии и служители е направена секция „служебни страници“, в която са налични автоматизирани бланки за молби за отпуск и заповеди, касаещи организацията на работа. Поддържа се и се използва портал за достъп на адвокатите и страните до съдебните дела.

Съдебният служител „Връзки с обществеността“ публикува информация за проведените инициативи и събития с участието съда.

През отчетната година, съдиите и съдебните служители от Административен съд – Стара Загора се включиха в няколко благотворителни инициативи за набиране на средства за лечение на колеги и деца на колеги от други органи на съдебна власт. Взеха участие и в иницираната от Старозагорския митрополит благотворителна кампания за събиране на средства за закупуване на апарат за по-добра диагностика при лечението на онкоболните под надслов: „Да помогнем заедно на Комплексен онкологичен център – Стара Загора“. Инициативата беше подкрепена и от Регионалната секция на Сдружението на администрацията в органите на съдебната власт при Административен съд – Стара Загора.

През 2021 година Административен съд – Стара Загора участва в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, която е съвместна инициатива на Висшия съдебен съвет и Министерството на образованието. Училище-партньор на съда през тази година беше Търговска гимназия „Княз Симеон Търновски“, гр. Стара Загора, а целевата група учениците от VIII „Г“ клас. Програмата се проведе през втория учебен срок.

Съдия Стилиян Манолов отново се включи като лектор по програмата и представи пред учениците лекция по утвърден от Върховния административен съд План-програма. Учениците се запознаха с административното правосъдие и професията „Съдия“, както и получиха отговор за същността на административното нарушение и как практически да подхождат в често срещани житейски ситуации, свързани с административнонаказателното производство. Координатор по програмата е служителят „Връзки с обществеността“.

По повод завършване на програмата, учениците получиха удостоверения за участие, Конституцията на Република България и комплект информационни и образователни материали, осигурени със средства от Висшия съдебен съвет.

С успешното завършване на образователната програма се постигна и нейната основна цел – повишаване информираността на учениците относно статута, структурата и функциите на съдебната власт в Република България, формирането на правна грамотност и култура, както и постигане на разбираемо и отворено към обществото правосъдие.

В усложнената епидемична обстановка през отчетния период, други планирани инициативи на съда, какъвто е традиционният „Ден на отворени врати“, бяха отменени.

Служителят „Връзки с обществеността“ публикува и всички актуални заповеди и мерки за безопасност във връзка с изпълнението на мерките за превенция и ограничаване на разпространението на COVID-19, приети с решения на съдийската колегия на Висшия съдебен съвет.

СЪДЕБНА АДМИНИСТРАЦИЯ:

Както се посочи по-горе, утвърдените 30,5 щатни бройки са заети от 29 съдебни служители, разпределени в специализирана и обща администрация, съгласно Правилника за администрацията в съдилищата и се ръководят от съдебен администратор. Съдебните служители се справят с възложените им от закона функции и с поставените им от председателя на съда, съдиите и съдебния администратор задачи. Създадена е организация на работа, осигуряваща нормалното функциониране на съда и обслужването на гражданите. Всички съдебни служители работят при условията на взаимозаменяемост. На голяма част от тях са възложени допълнителни функции с длъжностните характеристики. С промяната на законодателството, към съдебната администрация се поставят все по-високи изисквания, вменяват се нови задължения в различни области, като защитата на личните данни, здравословни и безопасни условия на труд и др., които трудно се обезпечават без необходимия човешки ресурс. Оптимизирането на съдебната администрация в посока на намаляване би се отразило изключително негативно по отношение на достигнатото високо качество на работа и високи стандарти за обслужване на гражданите. С разкритата с Решение от 23 ноември 2021 г. на СК на ВСС една щатна бройка за длъжността „съдебен деловодител-регистратура“ ще се осигури необходимата бързина и качество на работа, както и взаимозаменяемостта в службата. При извършените ежемесечни проверки от съдебния администратор на водените в съда книги и регистри на хартиен и електронен носител, събирането на дължимите държавни такси, сканирането на всички постъпващи по делата документи и присъединяването им в електронната папка в деловодната програма не са констатирани системни грешки и съществени пропуски в работата на служителите. Такива не са установени и от съдебните състави. Не са отлагани съдебни заседания по вина на съдебни служители.

В заключение може да се каже, че въпреки усложнената епидемична обстановка, съдебните служители изпълняваха много отговорно и с висок професионализъм възложената им работа. Със своя труд, знания и умения, с положените от всеки един усилия допринесоха за реализиране на заложените в Стратегическия план на АС - Стара Загора цели и задачи и постигане на високи положителни резултати в работата на цялата съдебна администрация. Доказателство за това са резултатите от проведената годишна атестация, липсата на образувани дисциплинарни производства и наложени наказания и положителните отзиви на потребителите на предоставяните от съда услуги и дейности.

Разходите на Административен съд – Стара Загора за заплати и възнаграждения, осигуровки, издръжка, платени данъци, такси и придобиване на ДМА за 2021 г. са в размер на 1 935 660 лв. при утвърден план за годината 1 941 142 лв.

През отчетната 2021 г. финансовата и счетоводна политика на Административен съд – Стара Загора е основана на стриктното спазване

на всички законови изисквания и указания на Министерство на финансите и Висшия съдебен съвет.

Ключов акцент и за този отчетен период е осъществяването на постоянен целогодишен контрол върху разходите на съда с цел постигане на оптимална икономия на финансовите ресурси, като същевременно се осигурява необходимото финансово обезпечаване на дейността на съда. В тази връзка в Административен съд – Стара Загора са разписани и се прилагат всички необходими контролни дейности, съгласно Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор.

В резултат на спазване на посочените правила и процедури за финансово управление и контрол и през 2021 година, съдът отчете отлична финансова дисциплина и приключва отчетния период без наличие на просрочени или неразплатени задължения, с което се продължава тенденцията на прилагане на успешна финансова политика от предишните години.

ИЗВЪРШЕНИ ПРОВЕРКИ В АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СТАРА ЗАГОРА ПРЕЗ 2021 ГОДИНА:

Със Заповед № ВСС-21-59/12.10.2021 г., изменена със Заповед № ВСС-21-59/21.10.2021 г. на главния инспектор на Инспектората към Висшия съдебен съвет, на основание чл. 58 ал.1 от ЗСВ и решение на Съдийската колегия на ВСС по т.20 от Протокол №32/21.09.2021 г., се извърши проверка по спазването на чл. 80 от Правилника за администрацията в съдилищата по административни дела в Административен съд – Стара Загора за периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г.

Видно от Акт за резултати от извършената проверка от Инспектората към ВСС по спазването на чл. 80 от Правилника за администрацията в съдилищата по административни дела в Административен съд – Стара Загора за периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г., е направен извод за противоречие с разпоредбата на чл. 80, ал. 9 от ПАС по общо три дела за проверявания период. На основание гореизложеният извод и на осн. чл. 58, ал. 2 от ЗСВ, Инспекторатът към ВСС е дал препоръка председателят на Административен съд – Стара Загора, съдия Бойка Табакова, да предприеме необходимите мерки по спазване разпоредбата на чл. 80, ал.9 от ПАС.

В срока по чл. 58, ал. 3 от ЗСВ е подадено възражение срещу така отправената ми препоръка. По подаденото възражение, главният инспектор на Инспектората към Висшия съдебен съвет със свое Решение от 22.11.2021 г. изменя Акт за резултати от извършената проверка от Инспектората към ВСС по спазването на чл. 80 от ПАС в Административен съд – Стара Загора за периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г., възложена с решение на Съдийската колегия на ВСС по т.20 от Протокол №32/21.09.2021 г. и въз основа на Заповед № ВСС-21-59/12.10.2021 г., изменена със Заповед № ВСС-21-59/21.10.2021 г. на главния инспектор на

Инспектората към Висшия съдебен съвет в частта относно извода на стр. 16, т.4 от акта, като текстът придобива следната редакция: „Проверката в Административен съд – Стара Загора не установи дела, които след прекратяване на съдебното производство в хипотезата на чл. 135 от АПК и повторното им внасяне в съда, да са образувани в противоречие с разпоредбата на чл. 80, ал. 9 от ПАС“ и отменя Акт за резултати от извършената проверка от Инспектората към ВСС по спазването на чл. 80 от ПАС в Административен съд – Стара Загора за периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г., възложена с решение на Съдийската колегия на ВСС по т.20 от Протокол №32/21.09.2021 г. и въз основа на Заповед № ВСС-21-59/12.10.2021 г., изменена със Заповед № ВСС-21-59/21.10.2021 г. на главния инспектор на Инспектората към Висшия съдебен съвет, в частта относно дадената препоръка „председателят на Административен съд – Стара Загора, съдия Бойка Табакова да предприеме необходимите мерки по спазване разпоредбата на чл. 80, ал.9 от ПАС“, като заличава същата.

Постановено е решението да се приложи като неразделна част към Акт за резултати от извършената проверка от Инспектората към ВСС по спазването на чл. 80 от Правилника за администрацията в съдилищата в Административен съд – Стара Загора за периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г., възложена с решение на Съдийската колегия на ВСС по т.20 от Протокол №32/21.09.2021 г. и въз основа на Заповед № ВСС-21-59/12.10.2021 г., изменена със Заповед № ВСС-21-59/21.10.2021 г. на главния инспектор на Инспектората към Висшия съдебен съвет, както и да се изпрати на председателя на Върховния административен съд и на председателстващия съдийската колегия на Висшия съдебен съвет заедно с Акт за резултати от извършената проверка за сведение.

НЕОБХОДИМОСТ ОТ СТРУКТУРНИ И ЩАТНИ ПРОМЕНИ:

С оглед установената натовареност на съда през отчетния период към настоящия момент утвърденият щат на магистратите е оптимален, като и през отчетния период е достигната необходимата бързина и качество на съдопроизводството. На освободената на 17.10.2021 г щатна бройка за съдия е командирован съдия от Окръжен съд – Сливен. Очакванията ни са през настоящата 2022 г. да се финализира обявеният с Решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 12/13.04.2021 г., обн. в ДВ бр. 32/16.04.2021г. конкурс за повишаване и заемане длъжността „съдия“ в административните съдилища с предвидена 1 бр съдия за Административен съд Стара Загора.

Предвид разкритата осма бройка за съдия и трайната тенденция за образуване на голям брой дела, е необходимо разкриването на 1 щ. бр. за длъжността „съдебен секретар“. Административните дела са не само с висока фактическа и правна сложност, но и с обемни преписки и приложения, поради което изискват прецизна и задълбочена

предварителна подготовка от страна на съдебните секретари за всяко съдебно заседание до приключване на делото. Работата по делата изисква и многобройни технически дейности като сканиране на всички постъпили по делата в съдебно заседание документи, въвеждането им в деловодната програма и присъединяването им към електронните папки по делата, правилното подреждане на преписките от административните органи, подвързването им в съответните томове, номериране на стотици страници във всеки един том и т.н. Още при началната организация на работа в съда се наложи тенденцията всеки съдебен състав да има постоянни съдебен секретар и деловодител. Това обстоятелство е било взето под внимание при утвърждаване на щатните структури на административните съдилища при създаването им, когато съотношението на съдебни секретари и съдебни деловодители беше 1:1. Тази практика доказва през годините положителната си страна, но в резултат на пенсиониране, напускане и преместване на служители стана невъзможно екипите да бъдат поддържани. При определяне броя на съдебните секретари следва да се имат предвид броят на тричленните състави в съответния съд, както и обезпечаването чрез заместване от друг служител - в случаите на ползване на отпуск поради временна неработоспособност, друг вид отпуск в или извън периода на съдебната ваканция.

Създадената към настоящия момент взаимозаменяемост между служителите обезпечава само ефективността и качествено изпълнение на работата при внезапно възникнала необходимост от заместване на отсъстващ служител, но предвид увеличеното постъпление на дела не е достатъчна да гарантира нужното качество на работа и обезпечаване на съдиите със съдебни секретари. През отчетния период беше отправено искане към Комисия „Съдебна администрация“ към Съдийската колегия на ВСС за разкриване на 1 щ.бр. за длъжността „съдебен секретар“ и 1 щ.бр. за длъжността „съдебен деловодител-регистратура“. Съдийската колегия на ВСС уважи само искането за разкриване на 1 щ. бр. за длъжността „съдебен деловодител-регистратура“, конкурсната процедура за която ще приключи в края на м. февруари 2022 г. Считам, че е необходимо през настоящата година да подновя искането си до Комисия „Съдебна администрация“ към Съдийската колегия на ВСС за разкриване на 1 щ.бр. за длъжността „съдебен секретар“.

КВАЛИФИКАЦИЯ НА СЪДИИТЕ И СЪДЕБНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ:

В следствие на обявената в страната епидемична обстановка, по-голямата част от обявените в календара на НИП присъствени обучения бяха отменени. Отменени бяха и част регионалните обучения, организирани от други административни съдилища по договори с НИП, както и обучения по оперативни програми.

За повишаване на квалификацията си съдия И. Янкова и председателя на съда, съдия Б. Табакова са участвали в регионално

присъствено обучение на 12.12.2021 г. в гр. Трявна, организирано от Административен съд - Габрово по договор с НИП, тема "Нови моменти в ЗАНН"- Проект „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители”.

Съдия Стилиян Манолов участва в регионално обучение в КК „Албена“ в периода 16-18.09.2021 г. на тема: „Проблеми при прилагане на ЗОП в актовете за налагане на финансови корекции по ЗУСЕСИФ“, организирано от Административен съд – Добрич.

Съдия Стилиян Манолов е участвал и в електронни дистанционни обучения, както следва: „Закон за местни данъци и такси – проблеми в практиката в периода 22.02.-15.03.2021г; „Развитие на компетентност за ефективно изпълнение на професионалните задължения на магистратите“ в периода 25.01.- 08.02.2021г.

За повишаване на квалификацията си, съдебните служители са участвали в обучения както следва:

В присъствено обучение, организирано от НИП участва съдебният архивар Светлана Гуглева на тема „Работа в архив“ - Проект „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители” в периода 11-14.10.2021г.

В електронни дистанционни обучения, организирани от НИП съдебните служители са участвали както следва: съдебният администратор и управителят сгради са участвали в обучение на тема “Основни принципи и актуални моменти при прилагане на Закона за обществени поръчки в съдебната система”; съдебният администратор е участвал в обучение на тема “Изменения в Правилника за администрацията на съдилищата и тяхното приложение в административното правосъдие”.

За подобряване качеството на работа, взаимоотношенията в колектива и в изпълнение на утвърдения обучителен план на съда, голяма част от съдиите и съдебните служители участваха в организирания от съда тимбилдинг, проведен в Учебната база на ВАС в с. Лозенец, обл. Бургас.

Обученията, организирани от НИП - пряко насочени към материята, представляваща интерес за съдиите от административните съдилища, са все още изключително недостатъчни, въпреки безспорната необходимост от организиране на такива с оглед подобряване качеството на работа. Наложително е провеждането на обучителни семинари по прилагането на все по-голям обхват от административното законодателство, съобразно измененията в подсъдността по АПК, довела до разглеждане на дела, които преди промяната в чл.133 от АПК не са подсъдни на регионалните административни съдилища, както и обучения по прилагането на измененията в нормативната уредба. Ограниченият брой обучения, съответно броят на участващите в тях, водят до практическа невъзможност за пълноценно обучение на магистратите от Административен съд Стара Загора.

Недостатъчни са обученията и за съдебните служители. Намирам за необходимо да се организират повече обучения с практическа насоченост, обучения за служители с ръководни функции, съвместни обучения за съдебните администратори и главните счетоводители, както и обучения за съдебните служители от общата администрация.

ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА СЪДА:

Административен съд - Стара Загора осъществява дейността си към отчетния период с достатъчен брой компютри и периферия.

С нарастването на обема на преписките по делата започна да се чувства недостиг на бързи и качествени устройства за сканиране. С разкриването на допълнителна бройка за длъжността „деловодител-регистратура“ ще е необходимо оборудване на още едно работно място с необходимата за работата компютърна техника и периферия. Освен за новоразкритото работно място, ще се отправят мотивирани искания към ВСС за осигуряване и на допълнителни документни скенери или на средства за тяхното закупуване.

Необходимо е да се предприемат действия за подмяна на наличните сървъри и поддържащите ги UPS, както и на наличните мултифункционални устройства и копирни машини, които работят повече от 10 години.

От изложеното се налага извода, че АС - Стара Загора има нужда от подобряване на техническата обезпеченост чрез осигуряване на посочената по-горе техника.

Продължава успешно да се използва системата за сигурно електронно връчване на Държавна агенция „Електронно управление“.

Поддържа се и порталът, разработен от Информационно обслужване – Варна, за достъп до делата на Административен съд – Стара Загора. Всеки регистриран потребител може да види пълното движение на делото, както и протоколи и крайни актове с обезличени лични данни. Достъпът до портала се осъществява чрез форма за регистрация и одобрение.

Чрез Единния портал за електронно правосъдие на Висшия съдебен съвет, всеки регистриран потребител може да види пълното електронно дело на Административен съд – Стара Загора. Предоставянето на достъп до електронни съдебни дела в Портала на ВСС се извършва по реда и при спазване на Правилата за достъп до електронни съдебни дела в Единния портал за електронно правосъдие на Висшия съдебен съвет, утвърдени с решение на ВСС по протокол № 10 от 25.02.2016г. и утвърдените със заповед № РД-17 от 11.02.2020 г. от председателя на съда Вътрешни правила.

В отговор на постъпили по електронен път /e-mail/ искания, се предоставят незаверени копия от протоколи от съдебни заседания и влезли в сила съдебни актове, както и копия от представени по делата експертизи. Успешно се осъществява електронна комуникация и с

назначените по делата вещи лица, касаеща поставени към тях задачи, насрочване на дела за съдебно заседание и др.

С цел улесняване на кандидатите за конкурси в Административен съд Стара Загора е създадена необходимата организация за издаване на електронни свидетелства за съдимост по служебен път.

От изложеното, като се изключи необходимостта от осигуряване на посочената по-горе техника, се налага извода, че в Административен съд - Стара Загора техническата обезпеченост е на добро ниво и са налице условия за бързо и качествено обработване на делата и обслужване на граждани и юридически лица.

СГРАДЕН ФОНД:

Административен съд - Стара Загора осъществява дейността си в преустроения за нуждите на съда пети етаж от административна сграда, находяща се на ул. „Руски“ № 44 от месец септември 2012 година. Сградата е модерна, удобна и функционална и напълно обезпечават нуждите му за наличния към момента кадрови състав. Отличните условия на труд на съдиите и съдебните служители създават необходимото самочувствие и по-силна мотивация за работа, както за бързо и качествено правораздаване, така и за реално и пълноценно осъществяване на правото на гражданите на ефективен достъп до правосъдие.

Всеки съдия работи в добре оборудван самостоятелен кабинет, има осигурен достъп до деловодната система на съда, правно-информационната система „АПИС“, споделени ресурси в локалната мрежа и достъп до интернет. На всички съдебни служители е осигурено индивидуално работно място, оборудвано с необходимата компютърна техника и периферия. Съдът разполага с 4 съдебни зали, оборудвани с контролен монитор и система за звукозапис. Пред залите са инсталирани информационни дисплеи, на които се следи графикът на заседанията за деня. Ръководният екип на съда полага необходимите усилия и грижи за поддържане на постигнатите оптимални нива в микроклимата на работните места.

През отчетната година, съгласно правилата на Комисия „Управление на собствеността“ на Висшия съдебен съвет, в срока до 31.10.2021 г. е отправено мотивирано искане за отпускане на средства за подмяна на съществуващото осветление с енергоспестяващо такова, както и боядисване на работните помещения на съдиите и съдебните служители. По това искане към настоящия момент няма произнасяне от ВСС.

В заключение следва да се изтъкне, че през 2021г демонстрираните висок професионализъм, мотивация и отговорност при изпълнение на служебните задължения от магистратите и съдебните

служители в Административен съд - Стара Загора доведоха до посочените отлични резултати въпреки обективните трудности, създадени от пандемията от коронавирус. Екипът от съдии и служители показва, че е напълно адаптивен към тази нова реалност и не допусна отстъпление от достигнатите високи стандарти за бързо и качествено правораздаване. Съдът е в състояние да посрещне и всички други нови предизвикателства, свързани със законодателни промени през 2022г, както и с въвеждането на електронно правосъдие.

ПРИЛОЖЕНИЕ: табличен отчет за работата на Административен съд гр. Стара Загора за 2021 година.

гр. Стара Загора
21.02.2022 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
/БОЙКА ТАБАКОВА/